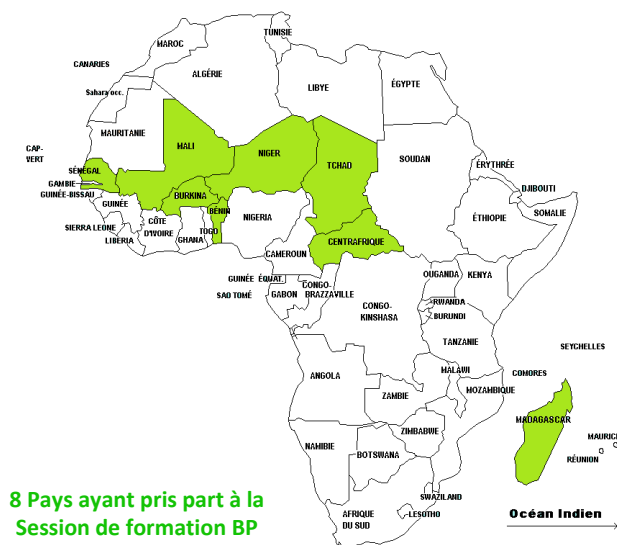


Session internationale de formation au Budget Participatif

(Dakar – Sénégal, 19 au 29 avril 2010)

NOTE DE SYNTHÈSE

(Élaborée par Bachir KANOUTE, bkanoute@enda.sn)



8 Pays ayant pris part à la Session de formation BP

I – Introduction et ouverture

Du 19 au 29 avril 2010 s'est tenue, à Dakar (Sénégal) la session internationale de formation au Budget Participatif. Cette session, organisée par Enda ECOPOP avec le concours d'ONU HABITAT, a enregistré la participation de 21 participants venant de huit (8) pays de la région Afrique Francophone: Bénin, Burkina Faso, Madagascar, Mali, Niger, République Centrafricaine, Tchad et Sénégal.

L'ouverture de la session était présidée par Alioune

BADIANE, Directeur du Bureau Régional pour l'Afrique et les Etats Arabes du Programme des Nations Unies pour les Etablissements Humains (BRAPA/ONU HABITAT), Pape Mor NDIAYE, Directeur de la Décentralisation et Bachir KANOUTE, Coordinateur de Enda ECOPOP,

Dans son mot introductif, le Coordinateur de Enda ECOPOP, a souhaité la bienvenue aux participants et a signalé des retards de participants malgaches dus aux perturbations des vols en Europe consécutives aux nuages volcaniques en Islandes. Il a par ailleurs insisté sur l'importance de cette session internationale qui entre dans le cadre de la mission de Enda Tiers Monde, pour un renforcement des capacités des cadres africains. Revenant sur le thème du Budget Participatif, il a indiqué que l'organisation de cette session s'inscrit dans une suite logique du Sommet AFRICITES tenu à Marrakech en Novembre 2009 et la Session d'échanges et réseautage tenue au cours du Forum Urbain Mondial de Rio de Janeiro entre communes Africaines et brésiliennes qui pratiquent le Budget Participatif, en mars 2010. Chacune de ces deux rencontres a recommandé la promotion du Budget Participatif comme approche de gouvernance inclusive et de gestion transparente des affaires locales. M. KANOUTE précisera ensuite que cette session internationale qui regroupe des participants de huit pays, répond à cette attente des élus et décideurs africains. Il terminera son allocution de bienvenue en remerciant Onu Habitat pour la qualité du partenariat développé depuis plus d'une décennie avec Enda Tiers Monde. Ces mêmes remerciements ont été adressés aux Autorités sénégalaises pour leur accompagnement et présence à cette session.



Le Directeur de la Décentralisation, au nom du Ministre de la Décentralisation des Collectivités Locales a félicité Enda ECOPOP pour l'organisation de cette session qui répond à un besoin des collectivités locales pour les doter en outils, approches et méthodes apte à promouvoir la décentralisation. En sa qualité de membre de la Conférence Africaine de la Décentralisation et du Développement Local (CADDEL), il a mis l'accent sur l'importance du thème du Budget Participatif dans les processus de démocratisation et de développement local en Afrique en insistant sur les avancées faites depuis la conférence de Yaoundé tenue en Mai 2008 sur le thème "**Renforcement des capacités de leadership pour une gouvernance**

décentralisée et la réduction de la pauvreté en Afrique". Le Directeur de la Décentralisation a ensuite souhaité qu'Onu Habitat continue de jouer son rôle de leadership pour le plaidoyer auprès des Ministres africains pour une meilleure appropriation de l'approche du Budget Participatif.

Le Directeur du BRAPA/ONU HABITAT, prononçant le module inaugural, s'est réjoui du partenariat avec Enda Tiers Monde et a félicité ECOPOP pour la qualité de travail abattu depuis plusieurs années dans le cadre de la Campagne Mondiale pour la gouvernance urbaine. Il a marqué différents temps forts de ce partenariat ayant permis l'élaboration du Manuel du Budget Participatif et la conduite de plusieurs sessions de formation sur les thèmes "**Leadership Local**", "**Gestion des conflits**" et "**Budget Participatif**" au Cameroun, Madagascar, Burkina Faso, République Démocratique du Congo et Sénégal. Il a par ailleurs rappelé que le thème de cette formation sur le Budget Participatif s'inscrit en droite ligne des orientations du Forum Urbain Mondial de Rio de Janeiro sur le thème "**Le droit à la ville : réduire la fracture urbaine**". Revenant sur ce thème, le Directeur du BRAPA a souligné l'importance du défi actuel du développement urbain durable, qui doit faire face à la dynamique de la croissance urbaine en cours dans la plupart des régions mais actuellement dans un contexte la récession mondiale. Pour les régions les plus pauvres dont une grande partie de l'Afrique, cette crise va accroître les compromis fréquemment perçus entre les priorités concurrentes que sont la création des emplois et la promotion de l'environnement durable. Il poursuivra en indiquant que Les pays africains seront en mesure de faire face à ces dilemmes seulement s'ils parviennent à un fort leadership politique qui permettra de créer un environnement favorable à la participation des acteurs clés autour d'un agenda consensuel de développement. Le Budget Participatif est un puissant outil de ce point de vue.

Abordant le thème du Budget Participatif, il a retracé son historique depuis son émergence à Porto Alégré en 1989 et son évolution en Afrique. Il a indiqué les efforts fait par Onu Habitat, Enda ECOPOP et plusieurs autres partenaires, pour promouvoir le Budget Participatif à travers l'Afrique. Il a terminé son allocution en demandant aux représentants des pays présents, d'être les promoteurs du changement pour la vulgarisation de cette approche de gouvernance participative et son institutionnalisation dans leur pays respectifs. Il a souligné toute la disponibilité de ONU HABITAT pour appuyer ce processus et poursuivre le plaidoyer auprès des Ministres Africains.

II – Les travaux de la session de formation

Tenue en une dizaine de jours, la session a connu les temps forts suivant:

- **Aperçu du panorama de la décentralisation dans les pays africains et initiation aux concepts théoriques et méthodes du Budget Participatif:** cette étape a permis de passer en revue le cadre institutionnel, les acteurs et leurs rôles dans la décentralisation et le développement local, dans les huit pays représentés, le Budget Participatif, son origine, évolution, ses principes et différents outils pour sa mise en œuvre.

- Le deuxième temps fort fut consacré à la **conception et planification d'une approche de budgétisation participative** dans une commune: au cours de cette étape les participants répartis en six groupes ont conçu des sessions de budgétisation participative en s'appuyant sur les techniques de facilitation et les différents outils de Budget Participatif reçus pendant la formation. Les six (6) thèmes abordés sont: 1) Compréhension du Budget Participatif, 2) inventaire des infrastructures et équipements d'une commune, 3) analyse de la réalité d'une collectivité territoriale, 4) cartographie des acteurs clés du Budget Participatif, 5) information et sensibilisation des acteurs sur le Budget Participatif et 6) mise sur pied du Comité du BP

- Le dernier temps fort a permis aux participants d'**animer en situation réelle des ateliers pilotes** avec la Commune d'Arrondissement de Gueule Tapée – Fass - Colobane. Ainsi un panel représentatif les



Travaux de Groupe (élus et société civile) au cours de l'Atelier Pilote

acteurs locaux de la Commune a parcouru les six étapes majeures du processus d'élaboration du Budget Participatif.

III – Plan d'actions et clôture

Clôture la session, les participants ont échangé sur une plateforme commune d'intervention pour les prochains mois. Les axes majeurs de cette plateforme sont:

- La **mise sur pied d'un réseau africain** regroupant les personnes ressources et compétences en matière de Budget Participatif; dans ce cadre un comité d'initiative a été mis sur pied comprenant Bachir KANOUTE (Sénégal), Eugénie YARAFA-PANGOULLAH (République Centrafricaine) et Jaona ANDRIANANTENAINA (Madagascar).
- Le **plaidoyer auprès des acteurs institutionnels** (gouvernements, partenaires techniques et financiers, etc.) pour la vulgarisation et l'institutionnalisation du Budget Participatif dans les pays représentés
- Le **renforcement de l'accompagnement de Enda ECOPOP** auprès des pays africains qui souhaitent adopter et promouvoir le Budget Participatif
- La consolidation des **échanges d'expériences et compétences** aux échelles internationales et nationales,
- La **poursuite des initiatives de formation** et de renforcement des compétences en matière de mise œuvre du Budget Participatif.

La clôture de la session présidée par le Directeur de Cabinet du Ministre de la Décentralisation et des Collectivités Locales en présence des trois Maires des Communes d'intervention du Projet du Budget Participatif Sénégal et du Chargé de Programme Onu HABITAT a été marquée par:

- La présentation de la Plateforme du Budget Participatif Afrique (www.bpafrique.org). Cette plateforme comprend quatre portails: **l'Espace de Collectivités locales africaines, les Ressources, l'Espace Forum et le portail collaboratif.**
- La cérémonie de signature par les trois (3) Maires des communes sénégalaises (Kaolack, Méckhé, Rufisque Est), des conventions de financement d'un montant de cinquante et un mille dollars (51000usd) chacune, pour la réalisation des projets stratégiques locaux financés par Onu Habitat et la Coopération Espagnole, dans le cadre du Projet du Budget Participatif Sénégal et conduit par Enda ECOPOP. Cette signature a eu lieu en présence du Chargé de Programme Onu HABITAT au Sénégal,
- La remise des attestations de formation aux participants
- Et les mots de remerciements prononcés par le Coordinateur de Enda ECOPOP à l'endroit des autorités sénégalaises et partenaires dont ONU HABITAT, le Programme National du Développement Local (PNDL) du Sénégal, l'Agence de l'Organisation de la Francophonie. Ce mot sera suivi par les allocutions du Chargé de Programme ONU HABITAT et de la représentante des Participants qui a insisté sur leurs rôles futurs dans la promotion du Budget Participatif dans leur pays respectifs. Le Directeur de Cabinet du Ministre de la Décentralisation et des Collectivités Locales s'est félicité de cette rencontre et clôturé la session.



*Signature Convention de Financement
(Projet Budget Participatif Sénégal)
Ici HMP Onu HABITAT et Maire Commune de Méckhé*



*Remise attestation par le Directeur de Cabinet
représentant le Ministre de la Décentralisation
et des Collectivités Locales*