

Session d'information et lancement de l'Observatoire de la Démocratie Participative en Afrique

Hôtel des Almadies, Vendredi 07 Décembre 2012

*Mamadou Sembene MCD (Burkina Faso)
Mamadou L. BARRY, Enda ECOPOP (Sénégal)
Décembre 2012*

En marge des travaux du sixième Sommet des Villes d'Afrique (Africités 6) tenu à Dakar du 04 au 08 Décembre 2012, s'est tenu à l'Hôtel des Almadies à la date du 07 décembre 2012, la session d'information et de lancement de l'Observatoire Internationale de la Démocratie Participative (OIDP). Pour rappel, l'Observatoire International a été créé en 2011 et couvre l'Europe et l'Amérique Latine. Il a son siège à Barcelone et vise les objectifs majeurs suivants :

- **Construire un espace commun de partage des expériences de démocratie participative** conduisant à plus d'équité et égalité, le renforcement de la citoyenneté et la légitimité des pouvoirs publics ainsi que le renforcement de la confiance des citoyens et des citoyennes aux institutions et enfin à améliorer l'efficacité de la gestion publique.
- **Promouvoir la coopération entre gouvernements locaux** pour leur permettre de mieux affronter la mondialisation par le renforcement des institutions et la construction de nouveaux espaces de dialogue, d'échange et de solidarité.
- **Approfondir le concept de démocratie participative** par le biais de la réflexion, l'analyse et la promotion de projets de recherche et d'appui technique entre les membres de l'OIDP
- **Promouvoir l'application pratique d'expériences de démocratie participative** en veillant à ce que la participation constitue un outil privilégié de renforcement de la démocratie et d'encouragement à l'exercice d'une citoyenneté protagoniste dans le débat pour la conception et mise en œuvre des politiques publiques.
- **Accompagner les processus démocratiques et Encourager la création de mécanismes, outils et systèmes de suivi et évaluation** des expériences de démocratie participative au niveau local permettant de mesurer le niveau de développement et la qualité des expériences, formuler des avis sur les interventions et renforcer le protagonisme des citoyens dans la gouvernance de leurs communes.

Il est à noter que l'Afrique, compte plus de 160 expériences sur 1500 recensés dans le monde, soit le dixième des communes appliquant le budget participatif à l'échelle mondiale.

Ont pris part à cette Session de lancement de l'Observatoire, 154 participants venant de **16 pays** essentiellement composé des représentants des Ministères en charge de la décentralisation et

développement local, des Autorités locales élues et agents municipaux; des responsables d'organisations de la société; des Universitaires et enseignants-chercheurs, des Conseillers et facilitateurs en Budget Participatif et Partenaires techniques et financiers.



L'ouverture des travaux a été présidée par Mme le Ministre de l'Aménagement du Territoire et des Collectivités Locales du Sénégal. Elle a dans son allocution d'ouverture, lancé un appel aux pays

africains de "s'approprier des concepts et principes de la Démocratie Participative dans la gestion locale et s'inscrire dans une perspective d'institutionnalisation du Budget Participatif".

Le Directeur du Bureau des Projets d'Onu Habitat (Programme des Nations Unies pour les Etablissements Humains) a dans son propos, rappelé les jalons posés par son institution, dans le cadre de la campagne mondiale de la Gouvernance Urbaine. Il a indiqué que les premiers guides pour la formation en Budget Participatif ont été édités en 2008 pour l'Afrique Francophone, Anglophone et arabophone. Il s'est félicité de la collaboration avec Enda Ecopop tout en insistant sur la nécessité des divers acteurs de revisiter les pratiques de gestion des affaires publiques en l'inscrivant sur les principes d'une gouvernance éthique, responsable et transparente. Il a indiqué le soutien de son institution à cette initiative de l'Observatoire, qui pourrait permettre de mieux ancrer la culture démocratique.

Le Président de l'Union des Associations des Elus Locaux du Sénégal (UAEL) a noté les avancées faites au Sénégal en matière de décentralisation, tout en indiquant que le Budget Participatif offre une réelle opportunité pour réconcilier les citoyens avec leurs institutions.

Le Représentant de l'Observatoire International de la Démocratie Participative (OIDP) s'est réjoui de l'opportunité offerte à collaborer avec la région Afrique tout en se félicitant du fort engouement noté.

Le Secrétaire Exécutif d'Enda Tiers Monde souhaitant la bienvenue aux participants a insisté sur le rôle de la société civile africaine dans

l'approfondissement de la culture démocratique.



Ministre de l'Aménagement du Territoire et des Collectivités Locales, Directeur des Projets ONU HABITAT et Coordinateur Enda ECOPOP, à l'ouverture de la session

La première présentation introduite par Pr Yves Cabannes, a dressé le panorama des expériences de Budget Participatif en Afrique. C'est ainsi que 162 expériences ont été identifiées et couvrant une population évaluée à 35 millions d'habitants. Il a mis l'accent sur deux points essentiels qui caractérisent les BPs africains;

- Les communes qui ont adopté l'approche sont de taille et de nature variables: ville capitale, capitale régionale, ville secondaire, commune urbaine et rurale,
- La diversité et la richesse des expériences qui se réclament toutes de l'approche budget participatif mais sont très différentes les unes des autres;

Cette présentation a été complétée par les témoignages des Maires de Rufisque Est au Sénégal, Yaoundé 2 au Cameroun et Anosizato Ouest à Madagascar.

La deuxième présentation de Laia Vilademunt du Secrétariat Technique de l'OIDP a décrit l'Observatoire International considéré comme le plus grand réseau mondial sur la démocratie participative avec 547 villes de 52 pays. Elle a insisté sur l'historique, les objectifs et produits offerts notamment le prix "**Bonne pratique en matière de participation citoyenne**" décernée régulièrement par l'OIDP. Elle a terminé sa présentation en indiquant que pour être membre, l'inscription et adhésion se font en ligne sur le site www.oidp.net

Dans sa présentation, Bachir Kanouté, Coordinateur de Enda ECOPOP et point focal pour l'Afrique de l'OIDP a mis l'accent sur la plateforme pour l'Afrique de l'Observatoire de la Démocratie Participative, en indiquant ses missions spécifiques:

- Observer les pratiques démocratiques et rendre visible les expériences de démocratie participative en Afrique
- Accompagner et renforcer les processus de participation citoyenne à la budgétisation et gestion des affaires locales en Afrique
- Capitaliser les expériences de participation citoyenne à la budgétisation et gestion des affaires locales en Afrique et partager avec le reste du Monde.

Les témoignages, interventions et échanges en plénière

Les participants, dans leurs interventions, se sont félicités de la montée en puissance des BPs qui se dessine pour 2013 en Afrique au Sud du Sahara. Les points suivants ont été soulignés:

- La nécessité de mettre en place un dispositif d'appui avec des mécanismes et outils pour accompagner ce processus en évolution qualitative en matière de démocratie participative;
- Les acteurs à la base (conseil de quartier, comité de développement de quartier, associations de quartier, etc.), jouent un rôle important dans le processus de BP, trouver les mécanismes qui leur permettent une réelle implication à la vie de l'observatoire;
- La communication (et en l'occurrence l'utilisation des NTIC qui connaît un taux de pénétration important en Afrique) est une démarche importante dans le processus de BP pour informer et créer les liens avec les populations.
- Développer des mécanismes de transparence, de rapportage et de participation pour favoriser auprès des autorités locales, une culture de reddition des comptes;
- Mettre l'accent sur la participation citoyenne: les expériences de BP qui s'inscrivent dans la durée sont celles qui donnent une vraie place aux citoyens;
- S'appuyer et valoriser les potentialités locales pour promouvoir la participation,
- Veiller au respect des engagements dans la mise en œuvre des actions priorisées, pour éviter la volatilité des processus engagés ;
- Travailler sur des stratégies d'influence en faveur d'une meilleure décentralisation financière, au delà de la promotion des processus du BP ;
- S'appuyer au-delà de l'organisation des foras de quartier sur des structures comme les comités ou conseils de quartier pour pérenniser l'approche de démocratie participative;
- Veiller à préserver la qualité et le crédit du processus avec l'évolution quantitative de la demande d'appui à la mise en place des processus BP ;
- Evoluer vers une institutionnaliser des processus de BP au niveau des pays.

Les interrogations des participants ont porté sur les questions suivantes

- Comment faire face à la demande croissante d'appui pour l'élaboration du BP, renforcer la durabilité des processus engagés et s'inscrire dans une perspective d'institutionnalisation du budget participatif?
- Comment éviter la volatilité des expériences de BP, accompagner et promouvoir les processus de budget participatif, via le développement de l'intercommunalité;
- Comment favoriser le budget participatif centré sur le genre en s'inspirant de l'expérience budget participatif jeunes présenté par le Député Maire de Dalifort au Sénégal?



- Comment définir les standards du BP pour prendre en compte les effets négatifs éventuels de la massification du processus?
- Quel dispositif d'animation l'observatoire au plan national qui valorise la multitude d'approche, d'acteurs institutionnels et d'outils de la démocratie participative?

Les **orientations et recommandations** formulés au terme de cet échange ont ciblé les aspects essentiels suivants:

✓ **Nécessité de promouvoir et accompagner les processus BPs qui se développent en Afrique**

- Renforcer le développement des capacités des ressources humaines disponibles auprès de la société civile et des autorités locales pour accompagner les collectivités territoriales;
- Prendre en compte la question des moyens financiers et techniques (guides, manuels, etc.) d'accompagnement pour l'engagement du processus de BP ;
- Développer et mettre à la disposition des acteurs des outils pour le suivi et la mesure de l'impact du processus BP sur la qualité de vie des populations ;
- Favoriser une meilleure capitalisation et partage des expériences de BP ;

✓ **Des orientations pour opérationnaliser l'observatoire et la plateforme africaine**

L'observatoire présente plusieurs intérêts pour les acteurs de la gouvernance locale et décentralisation; il s'agit donc, de voir comment animer et faire vivre l'observatoire et la plateforme, notamment au niveau de chaque pays. A ce titre, le schéma organisationnel retenu pour l'Observatoire est celui d'un maillage occupant toutes les échelles d'intervention de l'approche du Budget Participatif. Concrètement, il s'agira de mettre en place des points focaux :

- au niveau national, dans chacun des pays où des dynamiques de Budget Participatif sont identifiées ; il s'agira pour ce faire de procéder à l'identification dans chaque pays, d'un acteur (institution, structure) pour jouer le rôle de point focal. A ce titre, Madagascar propose d'organiser courant 2013, une conférence internationale sur le Budget Participatif, regroupant les représentants des divers continents. Cette idée a été saluée tout en encourageant d'autres pays à prendre le relais à la suite de Madagascar
- Au niveau des Communes d'intervention et au niveau communautaire avec l'émergence des Conseils de Quartiers qui peuvent jouer un rôle important de renforcement de la culture démocratique dans les quartiers et villages.

Avant de procéder au lancement de l'Observatoire, le Coordinateur de Ecopop a tenu a remercier l'Institut PANOS pour sa contribution et la mobilisation en pré forum, du réseau des journalistes et radios communautaires qui ont été habilités à l'animation des débats et couverture médiatique des activités relatives à la démocratie participative au cours du Sommet AFRICITES.

La plateforme pour l'Afrique de l'observatoire Internationale de la Démocratie Participative a été présentée et s'articule autour des **4 portails** suivants:

- L'Espace **collectivités territoriales** présente le Panorama de la décentralisation dans les pays, documente les expériences de Démocratie Participative des communes et l'autoévaluation /suivi des processus BP. Une collaboration avec Onu Habitat¹ a déjà permis de démarrer des études sur le cadre de la décentralisation et l'accès aux services de base au Sénégal et Burkina Faso.
- L'espace des **Ressources** présente le répertoire compétences (experts, conseillers et facilitateurs en gouvernance participative), les ressources documentaires (guide, manuels et divers outils produits), photothèques, vidéothèques (des films documentaires sont déjà disponibles), etc. ;
- L'espace **Forum** permet les discussions thématiques, la veille et alerte sur les pratiques démocratiques; les bonnes pratiques ;
- L'espace **Collaboratif** est le portail dédié à la formation (à distance et en présentiel), les web conférence et Vidéo Conférences et les événements dédiés à la démocratie participative.

La plateforme de la démocratie participative est accessible sur le site : www.democratieafricaine.org ou www.odp-afrique.org .

¹ Projet des Lignes Directrices Internationales sur la Décentralisation et l'Accès au Services de base.

Liste des participants à la session

N°	Prénom et nom	Pays	Localités	Fonction
1	Boubacar Ndoeye	Sénégal	CA Rufisque Est	Maire
2	Babacar Dieng	Sénégal	CA Rufisque Est	DC/ Maire
3	Atoumane Elfikey Agne	Sénégal	Réseau Gouvernance Participative	Présent
4	Abdou Khadre Tall	Sénégal	Réseau Gouvernance Participative	Consultant
5	Idrissa Diallo	Sénégal	CA Dalifort Forail	Député Maire
6	Ibrahima Thioune	Sénégal	Réseau Gouvernance Participative	Membre
7	Moussa Cissoko	Sénégal	Collectivité de Kédougou	PCR
8	Aliou Diouf	Sénégal	Le Pays	Journaliste
9	Idrissa Niassy	Sénégal	Direct info	Journaliste
10	Kalidou Cissoko	Sénégal	ARD Kédougou	Directeur II
11	Bayili Paul	Burkina Faso	GUEDES/CAGECT	Directeur II
12	Zongo Barre Izack	Burkina Faso	CIFOEB	Directeur Exécutif
13	Doanio Hermann	Burkina Faso	CIFOEB	Chargé de programme
14	Edouard Touré	Sénégal	Apanews	Journaliste
15	Ibrahima Barry "DJ Sone"	Sénégal	Daf Vision	Animateur
16	Mamadou Sow	Sénégal	Journalbic.com	Journaliste
17	Francesca Mbaye	Sénégal	Convergence FM	Directrice programmes
18	Mouhamadou Ba	Sénégal	Seneweb	Journaliste
19	Barro David	Burkina Faso	Coopération Suisse MAGECT	Coordonnateur CAEECT
20	Chérif Diagne	Sénégal	ARD Thiès	Directeur
21	Soulemane Mboup	Sénégal	Commune Kougheul	1er Adjoint Maire
22	Talla Mar	Sénégal	CR Ida Mouride	ASCOM
23	Lamine Cissoko	Sénégal	CR Keur Mbouky	ASCOM
24	Hyppolite Dossou Yovo	Sénégal	IPAO	Chargé de projets
25	Saliou Ndiaye	Sénégal	Reporter DRTS	Journaliste
26	Bara Guèye	Sénégal	IED Afrique	Directeur
27	Jacques Ngor Sarr	Sénégal	Le Populaire	Journaliste
28	Rabarijaona Lantoniaina	Madagascar	PGDI	Assistant Tech Gouv Loc
29	Andriama Hasoro Rondromalala	Madagascar	CR Nahanporena/Madagascar	Maire Commune rurale
30	Andriambololona Laurence A.	Madagascar	Maire-Madagascar	Maire
31	Rakomalala Yvette Maiure	Madagascar	Commune Rurale Anosizato Ouest	Maire
32	CESARE OTTOLINI	Italie	International Aliance CF Inhabitants	Coordinator
33	Julien Woessner	France	Fondation CL Mayer	Responsab. programmes
34	Elimane Kane	Sénégal	Commune de Sébikotane	Conseiller Technique
35	Djikiack Faye	Sénégal	ARD Fatick	Chargé Planification BG
36	Amadou Sadio Barry	Sénégal	ARD Ziguinchor	Responsable PF
37	Mamie Ahou Dieng	Sénégal	MATCL	AC
38	Mbaye Sow	Sénégal	Jokkoo FM	Journaliste
39	Mbaye Cissé	Sénégal	Sébikotane	Maire
40	Dame Fallou Ndongo	Sénégal	Communauté Rurale Thilmakha	Président
45	Zalle Amadou	Burkina Faso	EPCD/Ouahigouya	Directeur EPCD/ Ouahigouya
46	Traoré Nouon	Burkina Faso	EPCD/Fadar N'Gourmé	Directeur
47	Ardegnite K. Abdel Affinou	Bénin	Communauté des com du plateau	Responsable TIC
48	Berte Boubacar	Burkina Faso	Com Ouaga Maison des Savoirs	Coordinateur projet TIC
49	Fatou Sagar Diop	Sénégal	La tribune	Journaliste
50	Talla Ndiaye	Sénégal	La tribune	Journaliste
51	Dieynaba Kane	Sénégal	Le Quotidien	Journaliste

52	Mahmoudi Salede	Mauritanie	Commune de Ryad	Maire
53	Hassan Ol Mohamed	Mauritanie	commune Arafat	Maire
54	Abdoulaye Sy	Mauritanie	Commune Mbague	Maire
55	Malick Dieng	Sénégal	CATD	Maire
56	Mamadou Thioune	Sénégal	CA Pikine Est	Adjoint au Maire
57	Alioune Blaise Mbengue	Sénégal	ARD Matam	Directeur
58	Ndiogou Niang	Sénégal	CADS Mbao	SM
58	Cheikh Tidiane Tall	Sénégal	Mairie de Kaolack	Conseiller
59	Jean Michel Mvondo	RD Congo	Réseau d'Education Civique	Chargé de pro au RECC
61	Kalifa Coulibaly	Mali	Commune	Maire
62	Henri Christin Logendda	RD Congo	CODHOD	Directeur Exécutif
63	Rajaonesy Gably	Madagascar	Institut national décentralisation	Directeur
64	Randrianitovins Pulbid	Madagascar	ONG SAHA	Expert en Gouvernance
65	Moussa Ndiaye	Sénégal	Conseil Rural de Keur Baka	PCR
66	Françoise Desbordes	France	Université de Toulouse	Chercheur
67	Lisette Mavungu	RD Congo	REBUP (RDC)	Membre
68	Abraham DJAMBA	RD Congo	REGED/REBUPA RDC	Directeur Exécutif
69	Rakotondravony Voctpr Mikhet	Madagascar	Com Urbaine	Maire
70	Abdoul Wahab Dieng	Mali	Coopération Suisse Mali	Chargé de programme
71	Moussa Barry	Sénégal	PACTE	Chargé de programme
72	Momar Fall	Sénégal	AMS	Maire
73	Meïssa Bèye	Sénégal	Mairie Ville de Rufisque	Maire
74	Omar Mané	Sénégal	Mairie de Rufisque Nord	Maire
75	Mbaye Sow	Sénégal	CL Rufisque Nord	Conseiller spécial Maire
76	Amadou Ousmane	Niger	BERIA	Consultant
77	Jean Baptiste NDUNDU	RD Congo	ODEP (Obser dépenses publiques)	Secrétaire général
78	Maïmouna Ba	Sénégal	CA Rufisque Est	Assistant Tech. BP
79	Samba Lawbé Mbaye	Sénégal	ARD Diourbel	Chef division PF
80	Minfegue Calvin	Cameroun	IGAC/ACBPPR/ABI- Cameroun	
81	Momar Ndiaye	Sénégal	ARD Louga	Directeur
82	Daonio Hermann	Burkina Faso	CIFOEB/BF	Chargé Programme
83	Euphrasie Amina	RD Congo	OSISA/RDC	
84	Abou Sène	Sénégal	UAEL	ANCR/UAEL
85	Cathy Dimbarre Kpehounton	Sénégal	Handicap International	Coordinatrice Régionale
6	Babacar Diouf	Sénégal	Com Bambey	Facilitateur
87	Carlos Agusti	Catalonia Barcelone	OIDP	
88	Adsamba Luc	Cameroun		
89	Sembène Mamadou	Burkina Faso	Maison Coopération Décentralisée	Responsable
90	Mohamed Salam Bamba	Mauritanie	Commune Teyarett/ Nouakchott	Maire
100	Ibrahima Moctar Ba	Mauritanie	RPC	Chargé Programme
101	Abdou Loum	Sénégal	Communauté Rurale Niakhar	Président
102	Tidiane Cissé	Sénégal	Communauté Rurale Sébikotane	Président
103	Zang Mba Dieudonné	Cameroun	Mairie Dbalwaya	Maire
104	Aliou Faye	Sénégal	CR Sandira	Président
105	Kalidou Cissoko	Sénégal	ARD Kédougou	Chargé Planification
106	Moussa Cissoko	Sénégal	Communauté Rurale Khosento	Président
107	Khady Diouf	Sénégal	Communauté Rurale Mont Roland	Assistant Communautaire
108	Han Mwamikazi Espérance	RD Congo		
109	Alassane Sow	Sénégal	Agence Régional Développt Kolda	Directeur
110	Yakhya Cissé	Sénégal	Agence Régional Dév. Kaolack	Chargé Formation
111	Lamine Faty	Sénégal	Commune de Bounkiling	Commune de Bounkiling
112	Samba Lawbé Mbaye	Sénégal	ARD Diourbel	Chargé Planification
113	Seydina Oumar Sy	Sénégal	Radio Oxyjeunes Pikine	Journaliste

114	Mbaye Niang	Sénégal	Congad Sénégal	Chargé de Programme
115	Gaiwe Raymond	Cameroun	Tchatibali Cameroun	Maire
116	Badara Dieng	Sénégal	IAI	
117	Sabiti Kakindula	RD Congo	Banque Mondiale	
118	Ngouda Cissé	Sénégal	Tivaouane Ngagne Diouf	PCR
119	Masse Guèye	Sénégal	Tivaouane Mbayene	PCR
130	Jean Baptiste M. Faye	Sénégal	Nguèniène	Assistant Communautaire
131	Ibrahima Fall	Sénégal	CA Golf Sud	Secrétaire Municipal
132	Amadou Niang	Sénégal	Ville de Guédiawaye	Conseiller
133	Joseph Rodriguez	Sénégal	Dakar	Directeur ARD
134	Antoine Pandzou	Gabon	ONG CRAP Comité réflexion l'après pétrole	
135	Pacifique Byumanine	RD Congo	Sud-Kivu	Société Civile
136	Adjil Arame Thiaw Ndoeye	Sénégal	Corps de la paix	Corps de la Paix-Sénégal
137	Baye Aby Diagne	Sénégal	Partners-Sénégal	
138	Osmany Porto de Oliveira	Brésil	Université São Paulo	Chercheur
139	Phillip Kundishora	Zimbabwe	MDP ESA	Program officer
140	Masse Lo	Sénégal	Enda Tiers Monde	Secrétaire Exécutif
141	Mme Arame Ndoeye	Sénégal	Ministère Aménagement du Territoire Collectivités Locales	Ministre
142	Alé Lo	Sénégal	Union Associations Elus Locaux	Président
143	Bachir Kanoute	Sénégal	Enda ECOPOP	Coordinateur
145	Hellen Myawira Muchunu	Kenya	National Taxpayers Association	Regional coordinator
146	Jules Dumas Nguebou	Cameroun	ASSOAL	Coordinateur
147	Yapo Yapi	Cote d'Ivoire	Commune Yakassé Attobrou	Maire
148	Parfait Randrianitoavina	Madagascar	ONG SAHA	Responsable Programme
149	Momar Ndiaye	Sénégal-Louga	ARD-Louga	
150	Boubacar Sonko	Sénégal	ARD-Ziguinchor	Directeur
151	Mme Marie Seynabou Ndao	Sénégal	ARD-Dakar	Responsable PF
152	Diallo Sangarba Djénaba	Burkina Faso	Mairie CAGECT	CAGECT
153	Kouamé Attingbré	Cote d'Ivoire	Mairie de Bodokbro	Maire
154	Amadou Sall	Mauritanie	RPC Mauritanie	Président