

**session internationale**

**FORMATION EN BUDGET PARTICIPATIF**



**Formateur:**  
Bachir KANOUTE  
Coordinateur Enda ECOPOP / ODP Afrique  
bachirkanoute@oldp-afrique.org

1

---

---

---

---

---

---

---

---

**CONTENU DE LA FORMATION**

**1<sup>ère</sup> Partie:** Cadre institutionnel de la décentralisation  
**2<sup>ème</sup> Partie:** Contexte des Collectivités territoriales,  
**3<sup>ème</sup> Partie:** Budget d'une collectivité territoriale  
**4<sup>ème</sup> Partie:** Introduction au budget participatif (BP)  
**5<sup>ème</sup> Partie:** Etapes, approches, méthodes et outils du BP  
**6<sup>ème</sup> Partie:** Acquis et défis des BPs en Afrique  
**7<sup>ème</sup> Partie:** Facilitation des ateliers participatifs  
**8<sup>ème</sup> Partie:** Supports du facilitateur  
**9<sup>ème</sup> Partie:** Attitudes, rôles et éthiques du Facilitateur  
**10<sup>ème</sup> Partie:** Amélioration continue de la pratique de facilitation  
**11<sup>ème</sup> Partie:** Introduction à l'atelier pilote  
**12<sup>ème</sup> Partie:** Perspectives d'actions et de mise à l'échelle

2

---

---

---

---

---

---

---

---

**1<sup>ère</sup> Partie**

**Cadre institutionnel de la décentralisation en Afrique**

3

---

---

---

---

---

---

---

---



4

---

---

---

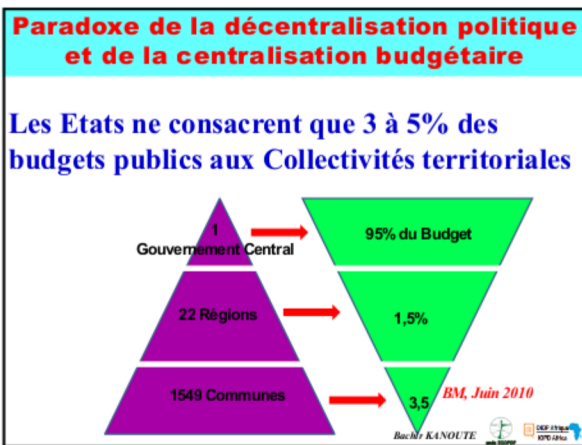
---

---

---

---

---



5

---

---

---

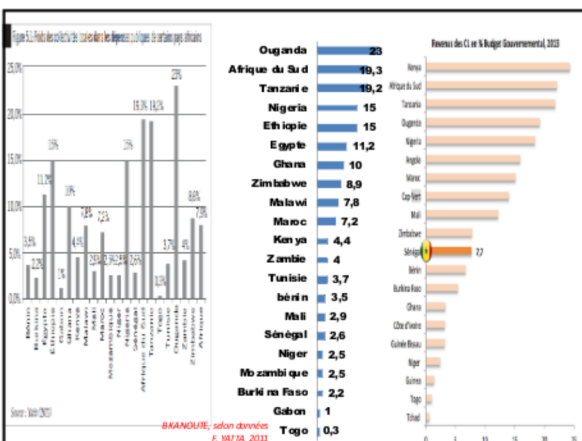
---

---

---

---

---



6

---

---

---

---

---

---

---

---



**... une gouvernance mal adaptée**

- Déficit de participation des populations, de la société civile, du secteur privé, de la diaspora, etc.
- **Marginalisation groupes vulnérables (jeunes, femmes, etc.) du processus décisionnel et définition de leur agenda de développement**
- Une gouvernance pas suffisamment attentive aux besoins des communautés les exposant aux: *i) risques sanitaires; ii) risques liés à l'emploi vulnérable, ou dangereux et iii) chocs externes dus à des catastrophes naturelles qui affectent les villes et territoires (OCDE 2015)*

10

---

---

---

---

---

---

---

---

**Cercle vicieux de l'incivisme fiscal et la défiance des institutions publiques**

Nécessité de changer de paradigme pour reconstruire la citoyenneté

Saliou Diéye Ordre national des experts du Sénégal : *«Parmi les 90 mille contribuables qui déclarent leurs impôts, seuls 6 mille paient régulièrement»*

Bachir KANOUTE

11

---

---

---

---

---

---

---

---

**PLACE DES CITOYENS**

« Ici à Agadéz, comme partout ailleurs , quand les populations donnent quelques choses à l'Etat ou aux communes, elles ont besoin que se soit tout de suite transformé en quelque chose de visible. Il est difficiles de convaincre les citoyens de s'acquitter de leurs impôts s'ils ne voient pas les résultats immédiatement » Rhissa Feltou, Maire d'Agadéz (depuis 2011)

**Pour la promotion de la participation et engagement citoyen à la planification, budgétisation et gestion des affaires publiques**

Bachir KANOUTE

12

---

---

---

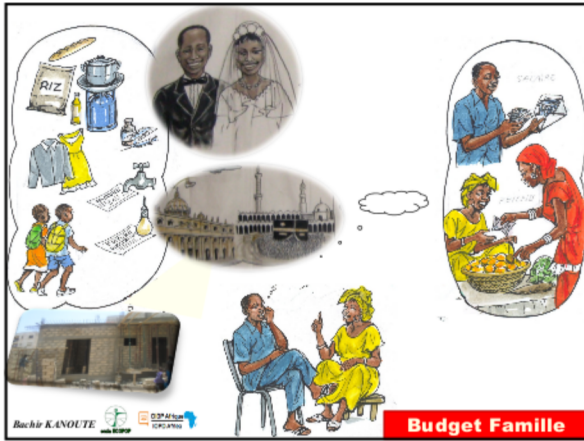
---

---

---

---

---



13

---

---

---

---

---

---

---

---



14

---

---

---

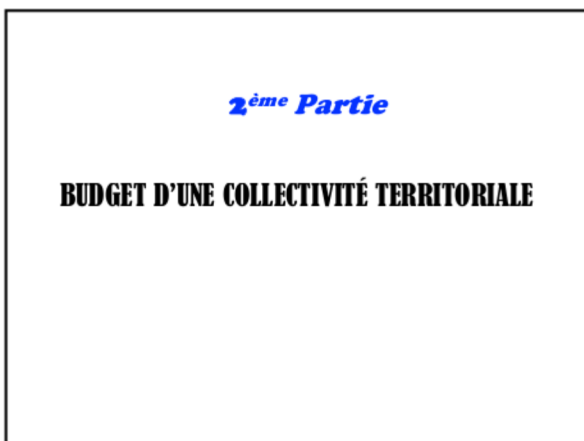
---

---

---

---

---



15

---

---

---

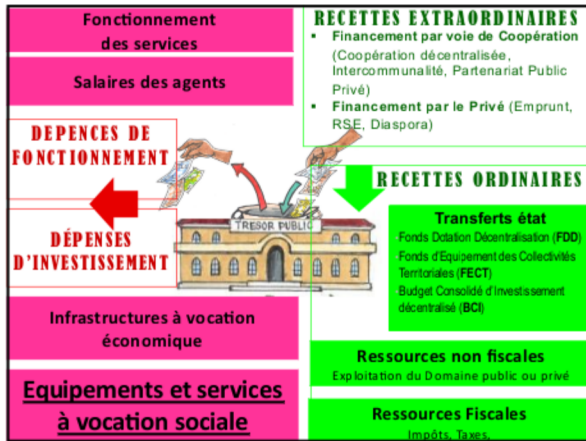
---

---

---

---

---



16

---

---

---

---

---

---

---

---

**3<sup>ème</sup> Partie**

**Introduction au Budget Participatif**

**Sommaire**

- Définition,
- Historique,
- Panorama des expériences

Bachir KANOUTE

17

---

---

---

---

---

---

---

---

**Relations Populations-Institutions**

Bachir KANOUTE

18

---

---

---

---

---

---

---

---



19

---

---

---

---

---

---

---

---

**Selon Ubiratan de Souza\*, Porto Alégre**  
*«Le budget participatif est un processus de démocratie directe, volontaire et universelle, par lequel les populations peuvent débattre et décider des budgets et des politiques publiques. Loin de se limiter à l'élection des détenteurs des pouvoirs exécutif et législatif, la participation du citoyen prend également la forme de décisions sur les priorités de dépenses et de contrôle de la gestion des pouvoirs publics. Le citoyen cesse d'être le faiseur de rois de la politique classique pour devenir un protagoniste permanent de l'administration publique. Le BP associe la démocratie directe à la démocratie représentative».*  
\*Ubiratan de Souza est un des responsables de Porto Alégre (Brésil)

20

---

---

---

---

---

---

---

---



21

---

---

---

---

---

---

---

---

## I - Définition du Budget Participatif

Le Budget Participatif se définit comme un processus de démocratie par lequel les communautés **participent au débat sur les politiques publiques** et **décident des ressources publiques disponibles** ou alors sont **associées aux décisions relatives à leur affectation** et en assurent le suivi.



22

---

---

---

---

---

---

---

---

## II - Historique

- 1989-1997: de Porto Alégré, expérimentations dans villes d'Amérique latine (Brésil).
- 1997-2000: consolidation au Brésil, plus de 130 villes ont adopté l'approche du budget participatif.
- à partir de 2000: expansion à travers le Monde (Europe et Afrique),
  - 2005 (Forum Mondiale DP Lyon): plus de 800
  - 2010 (FUM5 Rio de Janeiro, Brésil): environs 1300
  - 2012 Conférence internationale ODP: 2778



23

---

---

---

---

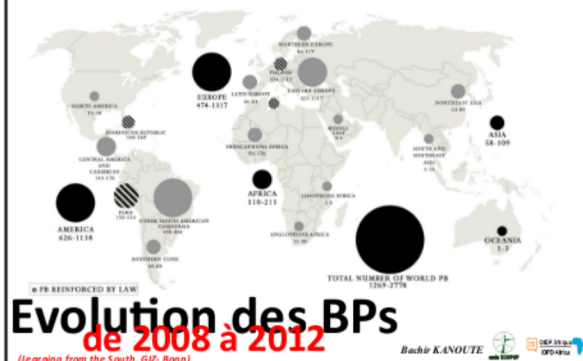
---

---

---

---

**+ de 2800 collectivités appliquent le BP à travers le monde...**



24

---

---

---

---

---

---

---

---



25

---

---

---

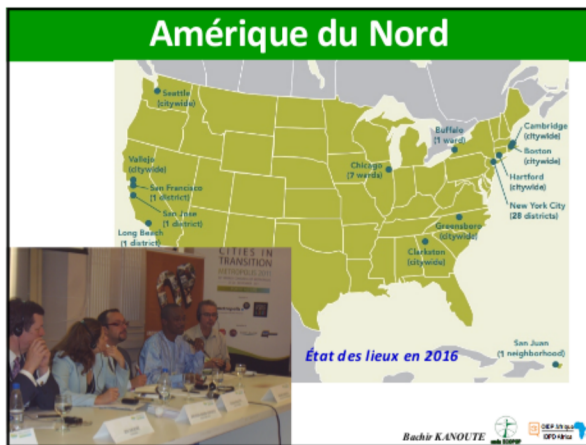
---

---

---

---

---



26

---

---

---

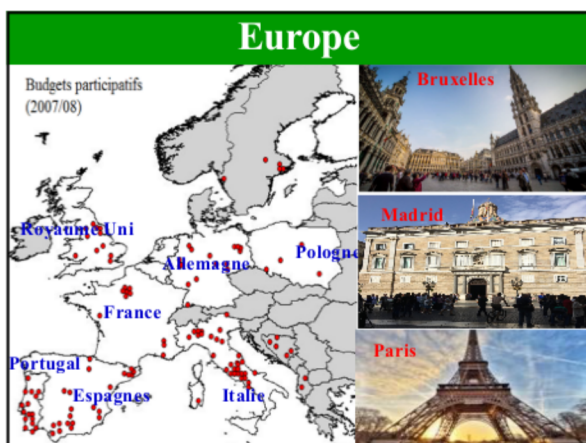
---

---

---

---

---



27

---

---

---

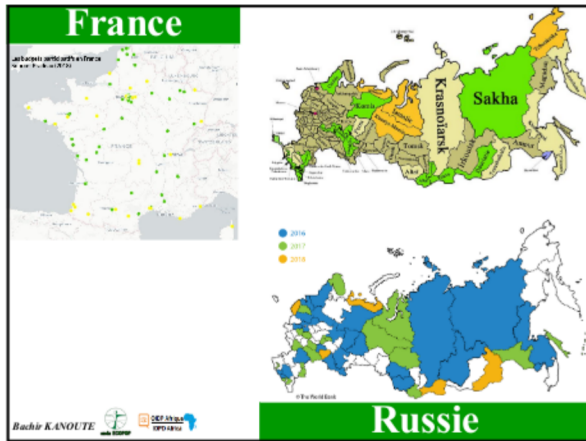
---

---

---

---

---



28

---

---

---

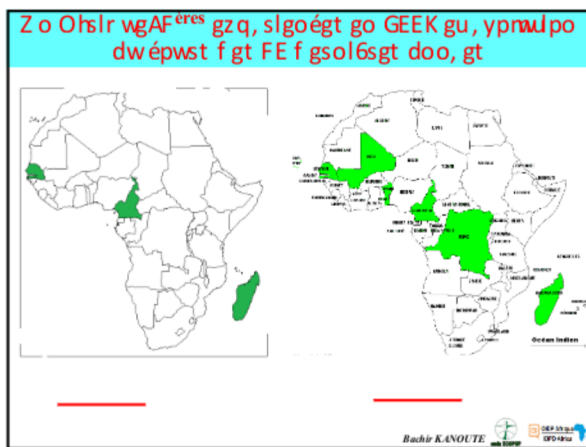
---

---

---

---

---



29

---

---

---

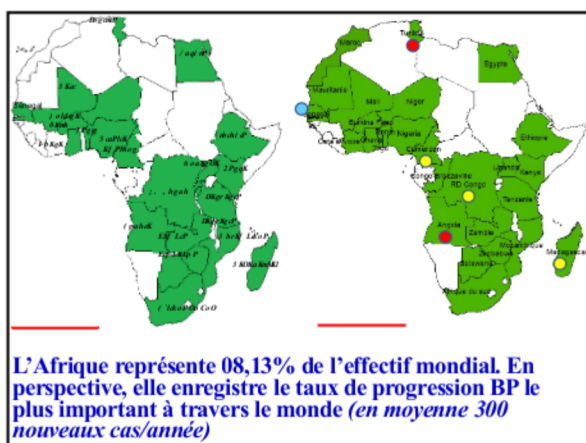
---

---

---

---

---



30

---

---

---

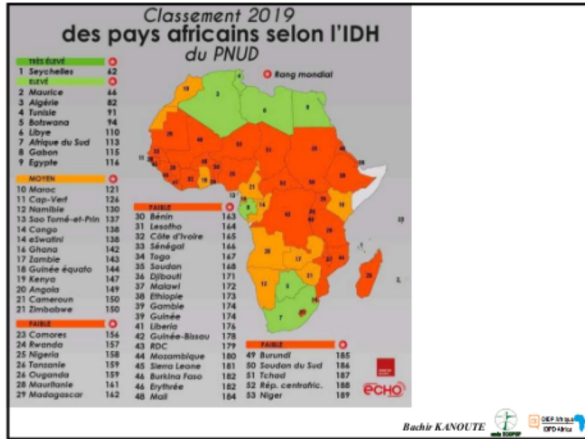
---

---

---

---

---



31

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

Option politique majeure des l'Etats et des PTF,  
 Avancées démocratiques dans le continent  
 Eveil citoyen et émergence de la société civile ..

Ouverture Dispositions du Code Collectivités Territoriales dans les pays africains,  
 Adoption le 26/06/2014 à Malabo par les Chefs d'Etat de l'UA: de la Charte Africaine des Valeurs et principes de la Décentralisation, de la Démocratie locale et du Développement local

32

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

**n** **y**

, ; OCGP 38FMOE29 O2 CI P PFD OE V 32 FME ; O ; IZ : VE GENIB  
 I 2VEB 28B ; P9 CI NF3B ; O ; IZ AQCR NF3 ; GCR ; M 28F ; ;  
 AZFFR IZ I MODVA ; I 2VEB 28EF ; ; OGBE ; FO ; P ; IZ OGBA / 38B U  
 IZ I M 28EF ; ; CI MÇ ; O ; ; VR ; M I ; E ; PP ; P : 2E VF2 ; E ; FP : Q  
 P ; M ; M ; P9 ; OMB ; B ; QM ; S ; G ; B ; F ; 3 ; F ; O ; E ; V ; E ; F ; P ; U ; Z ; M ; B ;

**o** **t**

articles 11 et 12 de la Loi 055-2004/AN et de la Loi N°065-2009/AN portant modification de la Loi N°055-2004/AN., **LEBIB C P FLQ**

**; FLQ**

33

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

**n y**

Loi n° 2013-10 du 28 décembre 2013 portant Code général des CL

**TITRE PREMIER: DE LA LIBRE ADMINISTRATION DES COLLECTIVITES LOCALES ET DE LA PARTICIPATION CITOYENNE**

**Article 7.- En vue de garantir une bonne participation des populations dans la gestion des affaires publiques**, l'organe exécutif local peut instituer, au sein de la collectivité locale, un cadre de concertation consulté sur les plans et les projets de développement local, les conventions de coopération et les contrats plans. Le cadre de concertation peut, en outre, être consulté sur toute autre matière d'intérêt local.

**Article 83.- Des citoyens ou des représentants d'associations d'un quartier ou d'un village peuvent se constituer en un conseil consultatif.** Ces conseils sont consultés par le maire et peuvent faire des propositions sur tout dossier intéressant le quartier ou le village.

**Article 344 Code des Collectivités Locales: Débat d'Orientation Budgétaire**

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

34

**é**

**Code Général des collectivités Territoriales**

- Article 15 : « Les habitants des collectivités territoriales disposent du droit à l'information sur la gestion des affaires locales. Ce droit s'exerce par :
  - o l'organisation et l'animation de débats publics sur les projets et programmes locaux de développement et sur les grandes orientations du budget local;
  - o l'accès des personnes physiques ou morales au budget et aux comptes des collectivités territoriales ;
  - o l'accès du public aux séances des organes délibérants des collectivités territoriales, à l'exception de celles tenues à huis clos ;
- Article 16 : « Les conseils des collectivités territoriales peuvent créer des organes de concertation sur toute question d'intérêt local. Ces organes de concertation comprennent des personnes qui peuvent ne pas être membres des conseils, notamment des représentants des organisations de la société civile, des notabilités locales, des personnalités compétentes dans les domaines traités.
- 80 alinéas 4 : «le maire est tenu de rendre compte au moins deux fois par an aux populations des activités du conseil et de la vie de la commune en général».
- 218 alinéas 3 : « le vote du budget est précédé d'un débat en séance obligatoirement publique »

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

35

**o**

*« La commune constitue le cadre institutionnel pour l'exercice de la démocratie à la base. Elle est l'expression de la décentralisation et le lieu privilégié de la participation des citoyens à la gestion des affaires publiques locales. »*

Article 2 de la Loi N° 97-029 du 15 janvier 1999 portant organisation des communes en République du Bénin.

**r p**

☞ Constitution du 18 Février 2006, telle que modifiée et complétée par la Loi n°11/002 du 20 Janvier 2011 a opté clairement pour la décentralisation comme mode de gestion des affaires publiques provinciales et locales.

☞ Loi 08/012 du 31 juillet 2008 portant principes fondamentaux relatifs à la libre administration des provinces;

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---


36

r
r p

**Les principes directeurs de la décentralisation**

Le respect de la Constitution, des textes législatifs et règlements  
le transfert progressif des compétences, des ressources et des charges  
la subsidiarité: confier la gestion des problèmes locaux tels que les activités économiques locales, sociales et politiques aux populations des entités concernées parce qu'elles connaissent leurs besoins à satisfaire, ex: assainissement, école maternelle, centre de santé, terrain de football, urbanisme et habitat, voirie, ...  
La libre administration des ressources économiques, financières, humaines et techniques  
l'obligation de rendre compte, la transparence, l'efficacité et l'efficience, la participation citoyenne

**Charte de la participation citoyenne signée par les autorités des provinces et ETD**



---

---

---

---

---

---

---

---

37

n

**Constitution révisée »** □

t PagPp «  
 « P  
 t Pai Pp «  
 t Pal p « «  
 P  
 Bachir KANOUE

---

---

---

---

---

---

---

---

38

p
u

fn ` àdPaàti d? s caàdIS

□ ni npeqomé l q t ni np t ' t □ t ' è è t è  
 èè té □ □ t □ èè v èv □ □ è è □ t è

t on

t op

□ ni npeqomé è è è è v u è ni na t ' t □ t èè v  
 t on  
 t oq

---

---

---

---

---

---

---

---

39

**4<sup>ème</sup> Partie**

## **La pratique du Budget Participatif**

**Sommaire**

- Les dimensions et conditions
- Les principes fondateurs clés

Bachir KANOUE

40

---

---

---

---

---

---

---

## **LES DIMENSIONS du Budget Participatif**

Bachir KANOUE

41

---

---

---

---

---

---

---

**Socioculturelle**

Bachir KANOUE

42

---

---

---

---

---

---

---



**nRT up un T u é**  
*Charte du Mandé  
 (1236 à Kurukanfuga)*

**Démocratie Représentative** **Démocratie Participative**

- ❖ Qui (élus, citoyens) prend décision concernant immobilisations et investissements locaux?
- ❖ Qui participe à la prise de décision?
- ❖ La Participation se fait à quelles étapes du processus?
- ❖ Comment les marginalisés et vulnérables participent?
- ❖ Participation de genre (femmes/jeunes, ...)
- ❖ Etc.

Bachir KANOUTE

43

---

---

---

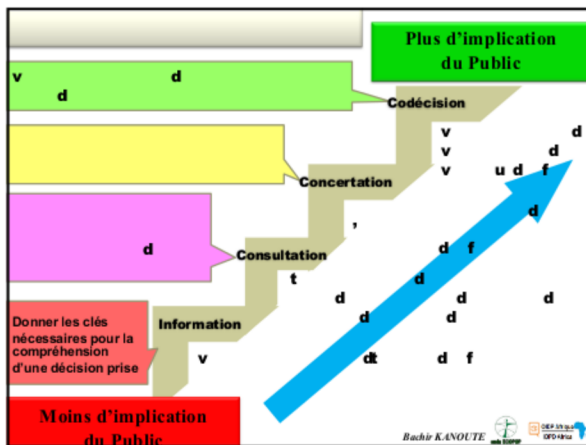
---

---

---

---

---



44

---

---

---


---

---

---

---

---



**tu é né p u s s t u p n y s**

**Redistribuer Ressources financières publiques** **Mobiliser les recettes fiscales publiques**

- ❖ Quelle proportion Budget soumise à la participation?
- ❖ Origine des ressources soumises au débat?
- ❖ Répartition des ressources publiques sur territoires?
- ❖ Contribution des populations à la fiscalité locale?
- ❖ Etc.

Bachir KANOUTE

45

---

---

---


---

---

---

---

---



## ÉVOLUTIONS STRUCTURELLES

Légalité  Légitimité

- ❖ Cadre légal d'exercice de l'approche BP?
- ❖ Formalisation du processus (délibération)?
- ❖ Institutionnalisation des cadres locaux (arrêté reconnaissance du Comité BP, Conseil de Quartiers)?
- ❖ Articulation avec Plan d'investissement Communal et plan locaux de développement?
- ❖ Existence de mécanismes de S&E processus, Etc.

46

---

---

---


---

---

---

---


---



## Territoriales, Géographiques ou thématiques

Local  Global

- ❖ Articulation des échelles territoriales?
- ❖ Echelle pertinente de l'exercice (quartier, secteurs, zone, etc.)?
- ❖ Articulation avec les politiques sectorielles?
- ❖ Etc.

Bachir KANOUTE 

47

---

---

---

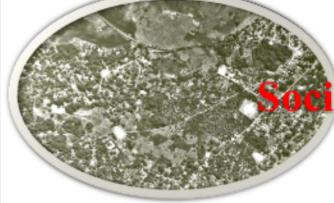
---

---

---

---

---



## Socioculturelles

- ❖ Spécificités locales de la culture à considérer?
- ❖ Valeurs, principes importants dans le contexte?
- ❖ Etc.

Bachir KANOUTE 

48

---

---

---

---

---

---

---

---